

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
ul. Ofiar Oświęcimskich 5
50-069 Wrocław
tel. 71 797 76 10, fax 71 797 76 40
REGON 930117015

SO.WR.XV.0010.40.2019

Wrocław, dnia 29 kwietnia 2019 r.



Pan
Paweł Pirek
Burmistrz Brzegu Dolnego
Urząd Miejski w Brzegu Dolnym
ul. Kolejowa 29
56-120 BRZEG DOLNY

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XV/40/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Brzegu Dolnego sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Brzeg Dolny za 2018 rok.

PREZES
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Ducyna Hanus
Ducyna Hanus

Uchwała nr XV/40/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 kwietnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Brzegu Dolnego sprawozdaniu rocznym
z wykonania budżetu Gminy Brzeg Dolny za 2018 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2016 r. poz. 561 i z 2018 r. poz. 2500) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radzieja — członek,
- Henryk Kamieniecki — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Burmistrza Brzegu Dolnego sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Brzeg Dolny za 2018 rok.

Uzasadnienie

I. Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2018 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym 29 marca 2019 r. przez Burmistrza Brzegu Dolnego sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Brzeg Dolny za 2018 rok.

II. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Brzeg Dolny, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 72.848.963,08 zł, co stanowi 95,83% planu. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 70.654.276,96 zł (97,54% planu), a dochody majątkowe w kwocie 2.194.686,12 zł (61,31% planu), w tym ze sprzedaży majątku w kwocie 2.104.801,69 zł (67,90% planu).
2. Wydatki budżetowe zrealizowano w kwocie 78.014.963,69 zł (94,50% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 64.744.465,33 zł (96,90% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 13.270.498,36 zł (84,34% planu).
3. W wyniku realizacji rocznego planu dochodów i wydatków budżet zamknął się deficytem w wysokości 5.166.000,61 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 6.532.296 zł.
4. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 5.909.811,63 zł, przy planowanej dodatniej jego wartości w kwocie 5.623.199 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 u.f.p., w myśl którego na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż

wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Wykonana za 2018 rok relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów budżetu ogółem wyniosła 11,00%, przy planowanej na 2018 rok na poziomie 11,48%.

5. Zadłużenie Gminy na dzień 31 grudnia 2018 r. wyniosło 18.036.526,04 zł (24,76% wykonanych dochodów ogółem). Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
6. W 2018 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniosła 4,04%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zobowiązań Gminy dla 2018 r. na poziomie 12,97%.
7. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych nie stwierdzono przypadków realizacji nieplanowanych wydatków (tzw. przekroczeń planu wydatków).
8. W wyniku analizy sprawozdań Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych oraz informacji przedstawionych w sprawozdaniu stwierdzono, że dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych stanowiły kwotę 351.069,21 zł (98,4% planu), a na realizację zadań z zakresu przeciwdziałania alkoholizmowi i zwalczania narkomanii wydatkowano kwotę 347.946,72 zł (97,57% planu). Dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska stanowiły kwotę 676.158,77 zł (84,49% planu). W sprawozdaniu (załącznik nr 5 „Wykonanie wydatków na przedsięwzięcia realizowane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w gminie Brzeg Dolny w roku 2018”) wykazano, że na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska wydatkowano kwotę 675.931 zł.
9. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w roku 2018, w tym dochodów i wydatków majątkowych, odniesiono się również do przychodów i rozchodów budżetu oraz omówiono stan i strukturę zobowiązań na koniec roku budżetowego. Niemniej jednak należy zwrócić uwagę na konieczność wyczerpującego omówienia w przedkładanym sprawozdaniu wydatków finansowanych z określonych w ustawach szczegółowych dochodów, a dotyczących zwłaszcza rozwiązywania problemów alkoholowych, gospodarki odpadami oraz ochrony środowiska. Nowelizacja ustawy o finansach publicznych wprowadzona regulacją art. 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500) narzuca bowiem wymóg ustalenia na koniec roku niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Nowelizacja w tym zakresie będzie miała zastosowanie po raz pierwszy do opracowania i wykonania budżetu na rok 2020.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił pozytywnie zaopiniować sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Brzeg Dolny za 2018 rok, wskazując jednocześnie, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zmiedles
Ewa Zarzecka